

科研事业单位全面预算管理现状及对策探讨

文 / 王红铎

摘要：科研事业单位作为我国事业单位体系中不可或缺的中坚力量，为国家建设及经济发展贡献了诸多力量，是我国综合实力增加的重要体现。影响着国民经济水平的提升及国家的发展进程。新时代背景下，科学技术高速发展，对于科研类的事业单位也需要跟上时代的脚步，改革创新，合理规划资源和控制资金的使用。基于此，全面预算管理在过程中发挥着重要作用。本文结合现阶段单位内部的实际情况，对目前单位全面预算管理的实施进度现状做了一些总结，并且加以研究和分析，对其中出现的问题和存在的不足，提出了一些改进措施和对策，意在建立科学合理的全面预算管理制度体系，有效应用全面预算管理的功效和作用，推动科研事业单位的健康发展，助力社会主义建设。

关键词：科研事业单位；全面预算管理

科研事业单位是公益性社会组织机构，主要负责国家的科学研究和技术研发等项目内容，其资金来源主要是国家财政支持。社会主义市场经济的飞速发展离不开科研事业单位的科研成果，同时科研事业单位研究的科技水平也影响着社会发展。新时期，随着经济体制的改革，科研事业单位也需要明确自己的职能，合理进行工作方法的创新，确保科研事业单位发展顺利。全面预算管理是科研事业单位内部控制和管理的主要手段，需要立足于科研事业单位的战略规划目标，并合理利用和配置各项资源，关注工作核心竞争技术研究工作，以便科研事业单位走可持续发展道路。目前，科研事业单位全面预算管理工作还有短板，我们应该引起重视，合理规划资金的使用，统筹预算管理工作，既保护了国有资产，也成为科研事业单位未来发展的有力依据和标准。

一、科研事业单位全面预算管理的工作流程

科研事业单位主要研究的方向是科学技术，科学技术是一项专业性很强的工作，它对所有的要素要求都很高，包括政策、资金、环境、人才等方面。但是科研事业单位与基础的企事业单位不同，科研事业单位的研究项目具有很大的风险性和很多不确定性，稍有不慎就将失败，为此，科研事业单位全面预算管理工作的流程设计上应更加谨慎和精细化，才能确保全面预算管理工作流程顺利完成。^[1]

首先，预算编制阶段。预算编制阶段开始之前需要有明确的工作目标，还有对科研事业单位的实际情况有全面的掌握，并做好预算数据的收集和整理工作。科研事业单位选择恰当的预算编制方法，确保预算编制的结果有效，实现为科研事业单位合理分配资源的目的。

其次，预算执行阶段。预算执行阶段主要包括预算分解、预算分析、预算控制以及调整预算等环节。预算执行阶段各个环节都是环环相扣的，确保科研事业单位能够保证项目资金的前提下，开展科技和科学的项目研究，进而为科研事业单位节约成本，缩减开支，提高管理能力。

最后，预算考核阶段。这个过程主要是查验，看全面预算管理在实施的过程中有哪些不足和漏洞，查漏补缺。通过考核，能够发现科研事业单位在内部管理及资金使用、资源分配上存在的各种问题，并及时纠错，这样才能进一步推进单位的进步和发展，最大限度降低风险造成的损失，实现事业单位的全面发展。

二、科研事业单位全面预算管理工作的研究背景

近几年，随着全球经济一体化进程的加快，科研事业单位的发展不容乐观，需要面对国内外各种激烈的竞争环境，为了科研事业单位能够顺利发展，单位的管理者需要从思想上做出改变，结合自身的实际情况，不断总结实践经验，进而择优选择新的管理方法，确保科研事业单位能够迎接困难和挑战，实现科学的发展。^[2]俗话说“凡事预则立，不预则废”，科研事业单位做全面预算管理工作的前提是需要对自己的经营情况有一个预测和预算，以便在遇到问题时能够尽早解决，减少科研事业单位的损失。但目前科研事业单位全面预算管理工作过程的矛盾点还很多，比如，预算管理的方法选择过程中依然是经验主义的模式，导致预算编制的结果与实际资金支出之间差异很大；全面预算管理信息系统建设不完善，各个业务系统之间对接不顺畅，没有实现数据共通等，造成了全面预算不全面，预算管理信息系统独立存在，带来预算数据不准确现象。为此，我们应该树立正确的观念和认识来看待全面预算管理工作，并加强重视程度，为全面预算管理工作的顺利实施，建立一个全新良好的环境，将全面预算管理的作用发挥到极致，带动科研事业单位进一步发展。

三、科研事业单位全面预算管理的意义

随着科研事业单位的不断发展,其内部管理工作的制度也越来越全面,要求也越来越严格。与此同时,全面预算管理工作的作用更加明显,不仅可以强化科研事业单位的内部控制水平,提高管理能力,还能实现科研事业单位资金合理分配等要求,确保科研事业单位发展更加顺利,更具有市场竞争力,从而研发更多的科研成果,为社会发展和经济建设作出重大贡献。

(一)有利于强化内部控制水平,提高单位的管理能力

科研事业单位在运用全面预算管理手段以后,明确了管理目标,完善了组织结构,并划分了相关的工作职责,实现了内部控制的约束性、规范性的优点。同时,全面预算管理工作的开展便于科研事业单位管理者从预算的各个环节中了解到科研单位的实际情况及科研项目的建设情况,便于针对问题进行整改,提高了科研事业单位的管理能力,促进了科研事业单位的发展。^[3]

(二)有利于提高科研事业单位的财务管理质量

全面预算管理是财务管理工作的一个重要组成部分,科研事业单位注重全面预算管理工作也是在重视财务管理工作,通过预算数据的整理、预算编制工作的开展及预算执行,以及预算监管等各个流程的发展,帮助科研事业单位掌握真实的财务数据信息,有利于提高财务管理的质量。全面预算管理将科研事业单位的战略目标进行量化处理,保证科研事业单位在国有资产的保护、资金的使用环节中可以提高工作效率,提升严肃性,进而提高科研事业单位财务管理的质量。

(三)有利于优化资源配置,提高资金利用率

科研事业单位开展全面预算管理工作最主要的目标就是降低科研的成本,缩减科研的开支,实现资金的作用最大化。科研事业单位利用全面预算管理工作可以实现对单位各部门资源的合理调配,确保有限的资源得到最大化的使用,降低浪费资源或者资源使用不当的情况,提高资源的利用率,避免不必要的资金支出,保护了国有资产。同时,科研事业单位利用全面预算管理中预算的作用,不仅缩小预算与实际支出之间的差距,提高科研项目专项资金的使用效率和质量,而且可以大大减少科研事业单位投融资的资金管理难题,同时降低科研事业单位的经营风险,促进科研事业单位的发展。

(四)有利于加强对科研事业单位的监管能力

科研事业单位开展全面预算管理工作,将单位的科研整体利益与科研人员的工作任务建立了联系,可以提高科研人员工作的效率和积极性,减少工作失误问题的发生。对全面预算管理工作的预算考核,也是对科研人员工作的考核,设定科学的考核指标,不仅能够实现调动员工工作积极性的目标,还能促使科研人员发挥最大的工作力量,提高科研工作成果的准确性,缩减科研单位的开支。科研事业单位全面预算管理工作的开展具有监管作用,监管科研项目资金的使用

过程,检验资金使用是否存在违规违纪的行为,有利于实现科研事业单位的工作职能,获得更多的社会信誉。^[4]

四、科研事业单位全面预算管理工作现状

(一)科研事业单位对预算管理的重要性认识不全面

全面预算管理工作的主体要求是“全面”二字,但是科研事业单位的工作人员将更多的注意力放在了科研的研究和成果方面,忽视了全面预算管理对科研事业单位的影响,导致科研事业单位全面预算管理意识淡薄。科研事业单位内部缺少稳定的全面预算管理工作环境,也没有树立全面的预算管理理念,使得预算管理工作趋于形式化,不能真正地发挥作用。同时,科研事业单位将全面预算管理工作纳入财务部门中,忽视了其他部门和人员对全面预算管理的参与情况和认识情况,全面预算管理工作在科研事业单位内部整体的工作情况不稳定,缺少人员的支撑,各部门参与度低,配合不默契,造成了预算数据不准确,信息失真的现象,降低了科研事业单位全面预算管理的水平。^[5]

(二)预算编制不科学,缺少合理性

科研事业单位由于科研项目要求,预算编制过程是比较复杂的,其种类很多,对预算编制提出了更高的要求。但是,目前科研事业单位内部对预算编制工作的态度不认真,开展预算编制之前缺少对科研项目的调研,而且预算编制的方法选择上很随意,沿用增量预算法,更多地依赖个人经验开展预算编制工作,这种预算方法不利于大型科研项目的预算计算,会导致预算编制整体的质量下降。同时科研事业单位预算编制的工作过程不严谨,对编制的收集、整理、归类等工作没有做细致的要求,导致预算编制的目标不明确,预算编制数据不合理,影响科研事业单位经费的使用。

(三)在预算管理制度方面存在缺陷

科研事业单位全面预算管理工作在制度建设方面存在不足,主要体现在以下几个方面。

首先,工作职责划分不清楚。在开展全面预算管理的过程中,没有制定自上而下的组织机构,虽然按照工作要求已经明确了对应岗位的人员,但是更多的权力依然在财务部门手中,导致预算人员缺少实质性的工作权力,影响其工作质量。

其次,全面预算管理的相关流程设定不严谨。预算编制、预算审批、预算执行、预算控制、预算评估等方面的工作比较散漫,缺少制度的约束,也没有统一的标准,造成预算管理资源分配不均。

最后,全面预算的监督机制没有发挥作用。全面预算管理工作的开展,监督人员工作缺少独立性,工作常常受限,为此监督工作的不足会增加全面预算管理的风险。

(四)预算绩效考核指标不规范

科研事业单位的预算绩效考核办法制定脱离了单位的实际情况,使得预算绩效考核工作没有发挥应有的作用。在预

算绩效考核工作中考核指标的制定多注重财务指标,忽视其他方面的指标,这会降低对全面预算管理工作的考核质量。预算绩效考核体系不完善,考核的指标不统一,缺少公正公平性,会减少员工对工作的期待及积极性,降低全面预算管理工作质量,对全面预算管理工作在单位内的实施是极其不利的。

五、强化科研事业单位全面预算管理的措施和相关对策

(一) 树立正确的管理观念,强化对全面预算管理的认识

对于科研事业单位来说,良好的工作环境是工作得以开展的首要保障。除此之外,还要通过多元化的手段在单位内部加强宣传力度,增加思想的引导,树立正确的管理观念,让内部员工认识到全面预算管理的重要性,并且自愿积极地投身到工作中,端正工作态度,进而提升预算管理各项数据的准确性。单位内部在执行工作的过程中要坚持“不留死角、全员参与、多角度、多维度”的原则,因此单位的管理者应该起到带头作用,从自身做起,认识到全面预算管理的实施给单位未来发展带来的深远影响,只有这样才能引导各部门对全面预算管理工作引以为重。科研事业单位内部还要树立全面预算管理意识,针对预算管理工作需要培养预算管理人才,提高预算管理人员自身的专业能力,确保科研事业单位更加高效地开展全面预算管理工作。

(二) 合理编制预算

科研事业单位预算编制方面工作的质量直接影响全面预算管理的整个进度,为此在进行预算编制工作的过程中一定要谨慎严谨。依据单位整体的战略规划目标设定预算编制的工作目标,然后在明确预算编制工作目标以后,需要对前期的科研项目有一个详细的了解,并做出合理的费用评估,同时收集全面真实的预算数据信息。科研事业单位选择恰当的预算编制方法,可以是单一的预算编制方法,也可以是多种预算编制方法融合在一起,以提高预算编制的质量。科研事业单位遵循“量入为出、收支平衡、统筹兼顾”的原则,合理制定适合单位发展的预算流程,完善组织结构,重视科学的预算编制,规范预算审批程序等,为科研事业单位提供可用的预算编制数据。

(三) 加强预算管理制度方面建设

在科研事业单位的发展中,要想进一步落实全面预算管理工作,建立预算管理制度是十分必要的。只有这样才能有效规范全面预算管理工作中的某些违规行为,为此在遵循相关预算管理法律法规的前提下,要对全面预算管理工作进行精细化管理,建立科学合理的预算管理制度。首先,健全预算管理工作组织结构,划定好工作职责和分工,形成自上而下的组织架构,方便开展工作;其次,全面预算管理工作流程更要细化,尤其是预算执行和预算控制环节,需要明确预算的指标,以便合理地分配科研项目的资金和资源;最后,需要完善全面预算管理的监管机制,加强监管人员的管理,

强调其独立性,避免工作受限。

(四) 完善全面预算绩效考核机制

全面预算管理工作的实施,还要结合绩效考核机制,实现奖惩分明,通过工作的绩效考核,了解全面预算管理工作的开展情况,为接下来科研事业单位其他工作的开展提供数据支持。建立绩效考核机制要确定工作程序,开展批评与自我批评,明确绩效考核的目标和指标,不仅要符合大多数人的利益,还要凸显人员工作的价值,确保科研事业单位对有价值的员工进行奖励。

(五) 推进全面预算管理的信息化发展

新时代主要是科技引领的时代,对科研事业单位的全面预算管理提出了更高的要求,科研事业单位本身就是以研究为主的单位,对于信息系统与其他系统之间的连接更为重视。通过信息技术的应用,不仅可以确保预算数据能够实现共享,也减轻了全面预算管理工作量。同时,对于信息基础设备的管理,我们需要定期对信息设备进行保养和修理,以便确保信息系统使用的速度。全面预算管理信息系统还要注重安全性的考虑,安全性包括数据的安全、网络安全及人员的安全等,任何一个安全要素都会对科研事业单位带来很大的风险。为此,科研事业单位需要对工作人员进行培训,确保掌握专业的信息系统应用能力,还要定期对信息系统进行升级,避免信息泄露的风险。

六、结束语

科研事业单位在推动国家科技方面发挥着重要的作用。在信息时代,科技是第一生产力,因此我们更要注重科研事业的发展。科研事业单位要强化内部管理能力,进而提升竞争力。科研事业单位全面预算管理工作的开展主要是规范资金的使用,规避经营的风险,因此在结合单位全面预算管理工作现状的基础上采取对策迎难而上,不断地总结和分析,找到解决问题的方式,构建完善的全面预算管理机制,确保预算管理工作发挥实效,促进科研事业单位的发展。■

参考文献:

- [1] 田晟晨. 科研事业单位全面预算管理[J]. 行政事业资产与财务, 2017(22):60.
- [2] 何毅. 行政事业单位全面预算管理中的问题及改进方法[J]. 今日财富:中国知识产权, 2017(12):109-110.
- [3] 刘桂凤. 新形势下事业单位全面预算管理存在的问题与对策探析[J]. 中国经贸, 2018(6):234-235.
- [4] 张桂桂. 事业单位加强全面预算管理研究[J]. 行政事业资产与财务, 2017(30):35-36.
- [5] 李井勇. 全面预算在事业单位财务管理中的应用[J]. 纳税, 2019(16):70.

(作者单位:中国科学院长春光学精密机械与物理研究所)